



INFORMATIVA PERIODICA - 5/2022

# Commercialista del lavoro

4 maggio 2022

## Sommario

Lo schema di decreto in modifica del Codice della crisi d'impresa: il raccordo tra il concordato preventivo in continuità e la tutela del lavoro	2
Osservatorio parlamentare - Lavoro, impresa e welfare	6
Osservatorio della prassi amministrativa in materia di lavoro	23



## Lo schema di decreto in modifica del Codice della crisi d'impresa: il raccordo tra il concordato preventivo in continuità e la tutela del lavoro

di **Cesare Damiano**, già Ministro del Lavoro, componente C.d.A. INAIL e **Maria Giovannone**, Professore Aggregato in Diritto del Mercato del Lavoro Università degli Studi Roma Tre

Ci sono ancora novità sulle sorti del nuovo Codice della crisi d'impresa e dell'insolvenza (CCII), emanato con il d.lgs. n. 14 del 2019, la cui entrata in vigore, più volte differita, è stata da ultimo spostata al 16 maggio 2022 (d.l. 118/2021). Tra l'altro, lo stesso provvedimento, oltre ad apportare alcune modifiche sostanziali al Codice, aveva rimandato l'operatività delle procedure di allerta e di composizione assistita della crisi al 31 dicembre 2023.

Il settore che questo provvedimento non rappresentasse la battuta finale dell'*iter* riformistico era già nell'aria, dal momento che, nell'aprile 2021, era stata istituita la 'Commissione per l'elaborazione di proposte di interventi sul Codice' (D.M. 22 aprile 2021) soprattutto allo scopo di recepire nell'organico disciplinare, finalmente, la direttiva (UE) 2019/1023 riguardante i quadri di ristrutturazione preventiva, l'esdebitazione e le interdizioni, e le misure volte ad aumentare l'efficacia delle procedure di ristrutturazione, insolvenza ed esdebitazione.

Il recepimento, inoltre, era stato preannunciato dalla legge di delegazione europea 2019-2020 (legge n. 53 del 2021), che ha delegato il Governo a tale scopo. Ad ogni modo, il tempo stringeva visto che la *deadline* per il recepimento, compresa la

proroga concessa al Governo italiano, è fissata al 17 luglio 2022.

E difatti il 17 marzo 2022 il Consiglio dei Ministri ha approvato, in via preliminare, lo Schema decreto legislativo (A.G. n. 374) recante modifiche al Codice, in attuazione della direttiva (UE) 2019/1023. In primo luogo, vale la pena evidenziare che il nuovo art. 389 confermerebbe l'entrata in vigore del Codice al 16 maggio 2022, sta volta però anche per le procedure stragiudiziali.

Pur non essendovi spazio per sondare tutte le (numerose) novità inscritte nel *draft* del decreto, pare importante soffermarsi sulle disposizioni che entrano a pieno titolo nel dibattito sul complesso bilanciamento tra la libertà d'impresa e la sua funzione sociale (artt. 4 e 41 Cost.). Soprattutto, alcune novità tentano di "correggere il tiro" di alcune disposizioni del Codice che più direttamente hanno tentato di risolvere i conflitti tra la materia concorsuale e quella lavoristica, come richiesto espressamente dalla legge delega del 2017 (art. 2, co. 1, lett. p, l. n. 155/2017).

Tra queste si inscrivono le nuove disposizioni sul concordato finalizzato alla continuità aziendale, in forma diretta e indiretta, un istituto concorsuale di grandi potenzialità per la salvaguardia della continuità d'impresa tanto promossa dall'ordinamento europeo.



LO SCHEMA DI DECRETO IN MODIFICA DEL CODICE DELLA CRISI  
D'IMPRESA: IL RACCORDO TRA IL CONCORDATO PREVENTIVO IN  
CONTINUITÀ E LA TUTELA DEL LAVORO

Eppure, il concordato in continuità aziendale usciva indebolito dal nuovo Codice del 2019. Tra le diverse motivazioni, erano stati definiti onerosi criteri di accesso, seppur allo scopo (apparente) di tutelare l'occupazione, e d'altro canto era stata rafforzata l'ingerenza del giudice sulla valutazione della "fattibilità economica" del piano che ha smorzato la natura extragiudiziale della procedura e, con essa, la sua attrattività.

In sintesi, rispetto al primo punto, il concordato preventivo in continuità indiretta era sottoposto al rispetto di una sorta di "soglia occupazionale". L'art. 84, co. 2, infatti, prevedeva che il soggetto subentrante dovesse garantire il «mantenimento o la riassunzione di un numero di lavoratori pari ad almeno la metà della media di quelli in forza nei due esercizi antecedenti il deposito del ricorso, per un anno dall'omologazione». Inoltre, lo stesso articolo, al co. 3, prevedeva che in ipotesi di concordato in continuità (stavolta, diretta e indiretta) il piano dovesse soddisfare i creditori in misura prevalente dal ricavato prodotto. Fin qui nulla di strano, se non fosse che questa prevalenza si presumeva sempre sussistente quando «i ricavi attesi dalla continuità per i primi due anni di attuazione del piano derivano da un'attività d'impresa alla quale sono addetti almeno la metà della media di quelli in forza nei due esercizi antecedenti il momento del deposito del ricorso».

Dunque, l'unico criterio presuntivo a garanzia della reale continuità aziendale e, non si sa come, della soddisfazione dei creditori era la

salvaguardia di ingessanti livelli occupazionali, una soluzione difficilmente percorribile per un'impresa in crisi. Fatto sta che l'innesto di tali disposizioni rischiava di marginalizzare il ricorso alla procedura, spingendo inevitabilmente l'impresa verso le soluzioni liquidatorie (queste sì, a totale discapito dell'occupazione).

In secondo luogo, non poche lamentele aveva sollevato la reintroduzione della valutazione sulla "fattibilità economica" del piano concordatario affidata al tribunale all'apertura e alla omologazione del concordato (artt. 47-48). Sono stati infatti sollevati dubbi sulle competenze tecniche del giudice nell'operare il giudizio di fattibilità economica e, più in generale, sul rafforzato intervento pubblico che contrasta con la natura negoziale ed extragiudiziale dello strumento concordatario; elemento che lo rendeva particolarmente attraente per le imprese.

Ebbene, lo Schema del nuovo decreto pare operare una vera e propria *tabula rasa* di queste disposizioni. Nell'articolo 84 non vi è più traccia della soglia occupazione (co. 2) e della clausola occupazionale (co. 3) cui era soggiogato il concordato preventivo. Anzi, ai sensi dell'art. 19 dello Schema di decreto, il nuovo co. 2, art. 84, recita «La continuità aziendale tutela l'interesse dei creditori e *preserva, nella misura possibile, i posti di lavoro*». Invece, il nuovo co. 3 non contempla più che la soddisfazione prevalente dei creditori sia sempre soddisfatta nel caso in cui sia rispettata la soglia occupazionale. Tuttavia,



LO SCHEMA DI DECRETO IN MODIFICA DEL CODICE DELLA CRISI  
D'IMPRESA: IL RACCORDO TRA IL CONCORDATO PREVENTIVO IN  
CONTINUITÀ E LA TUTELA DEL LAVORO

c'è anche da dire che, al contrario della versione attuale, il nuovo co. 3 stabilisce che «nel concordato in continuità aziendale i creditori vengono soddisfatti in misura *anche non prevalente* dal ricavato prodotto dalla continuità diretta o indiretta». Dunque, viene meno la stessa prevalenza della soddisfazione creditoria su cui era ancorata la conservazione dei posti di lavoro.

Da una prima lettura, quindi, la valorizzazione della continuità d'impresa non si esaurisce, giustamente, con la protezione tassativa di prestabiliti livelli occupazionali. Piuttosto, essa è valutata attraverso la salvaguardia del valore produttivo e degli assetti organizzativi, dei quali il lavoro è certamente una componente.

Sul secondo aspetto, ai sensi dell'art. 12 dello Schema di decreto, dagli artt. 47 e 48 è espunta la valutazione del tribunale sulla fattibilità economica della proposta di concordato in continuità aziendale. In particolare, si segnala che, all'apertura del concordato, il tribunale dovrà valutare esclusivamente la "ritualità della proposta", che sarà ad ogni modo inammissibile nel caso in cui il piano sia manifestamente inidoneo a soddisfare i creditori e a conservare i valori aziendali. Il ruolo del giudice ne esce dunque ridimensionato a vantaggio della natura negoziale della procedura, salvo casi di abusi manifesti, come richiesto dagli artt. 9-11 della direttiva europea.

Oltre a questi aspetti, in realtà le novità che intercettano la tutela del lavoro nella procedura concordataria sono molteplici. Pur

non essendovi spazio per una trattazione approfondita, vale la pena evidenziare quantomeno la regola della priorità assoluta, applicata ai lavoratori, sia sul valore della liquidazione che sul valore di continuità, facendo altresì salvi i diritti pensionistici maturati dai lavoratori in attuazione della direttiva europea (art. 84, co. 7). Altro aspetto interessante riguarda la moratoria dei crediti privilegiati nel concordato in continuità aziendale (art. 86), rispetto alla quale la possibilità di dilazionare il pagamento dei crediti di lavoro è limitata a sei mesi. Merita una menzione anche il nuovo art. 87 che, nel disciplinare il contenuto del piano di concordatario, sottolinea l'esigenza di assicurare il rispetto della normativa di sicurezza sul lavoro (e tutela ambientale) attraverso i costi di ristrutturazione. Inoltre, lo stesso articolo prevede ora che il piano debba contenere espressamente la posizione dei lavoratori (co. 1, lett. a)) e «le modalità di informazione e consultazione dei rappresentanti dei lavoratori nonché gli effetti della ristrutturazione sui rapporti di lavoro, sulla loro organizzazione o sulle modalità di svolgimento delle prestazioni» (co. 1, lett. o)). Queste disposizioni recepiscono, in sostanza, quanto prescritto dall'art. 8 della direttiva europea.

Da questa breve ricognizione delle norme che più di tutte ricercano il raccordo tra tutela dei lavoratori, tutela dei creditori e continuità aziendale all'interno della procedura concordataria, ciò che emerge è anzitutto un rinnovato impulso all'impiego del concordato



---

LO SCHEMA DI DECRETO IN MODIFICA DEL CODICE DELLA CRISI  
D'IMPRESA: IL RACCORDO TRA IL CONCORDATO PREVENTIVO IN  
CONTINUITÀ E LA TUTELA DEL LAVORO

preventivo in continuità aziendale. La *ratio*, tra l'altro, è perfettamente in linea con il PNRR, che già prevedeva l'attuazione della direttiva e la riforma degli accordi di risoluzione extragiudiziale per incentivarne il ricorso.

L'opera di semplificazione della procedura concordataria, anche nei momenti di presentazione e omologazione da parte del tribunale, si concentra sulla salvaguardia della continuità aziendale in modo più realistico. Le disposizioni sono state infatti epurate da quelle condizioni eccessivamente onerose che nei fatti rendevano insostenibile il ricorso alla procedura, innestando comunque una serie di tutele sul versante del lavoro, soprattutto in relazione ai crediti da lavoro e alle procedure di informazione e consultazione sindacale.



## Osservatorio parlamentare - Lavoro, impresa e welfare



 **OSSERVATORIO  
PARLAMENTARE**



# Lavoro, Impresa e Welfare

**Aprile 2022**

## **Provvedimenti approvati**

### **Atti depositati**

Progetti di legge

Sindacato ispettivo e di indirizzo

Venerdì 29 aprile 2022



## Settimana 28 mar. - 1° apr. 2022

### CAMERA

#### PROVVEDIMENTI APPROVATI

- **Mozioni n. 1-00485 e n. 1-00598** concernenti iniziative a sostegno del settore della moda
- **Mozioni n. 1-00572, n. 1-00580, n. 1-00582, n. 1-00583, n. 1-00587 e n. 1-00595** concernenti misure a sostegno del comparto automobilistico
- **C. 1951-3106-3184-3315-A** - Modifiche alla legge 26 luglio 1975, n. 354, al decreto-legge 13 maggio 1991, n. 152, convertito, con modificazioni, dalla legge 12 luglio 1991, n. 203, e alla legge 13 settembre 1982, n. 646, in materia di divieto di concessione dei benefici penitenziari nei confronti dei detenuti o internati che non collaborano con la giustizia
- **C. 3353** - Modifica all'articolo 119 della Costituzione, concernente il riconoscimento delle peculiarità delle Isole e il superamento degli svantaggi derivanti dall'insularità (Approvata, in prima deliberazione, dal Senato)
- **Doc. XXXIV, n. 8** - Relazione sull'attività svolta dal 1° gennaio 2021 al 9 febbraio 2022, approvata dal Comitato parlamentare per la sicurezza della Repubblica

#### PROGETTI DI LEGGE

##### **Seduta n. 666 di lunedì 28 marzo 2022**

ENRICO BORGHI ed altri: Modifiche all'articolo 5 del decreto-legge 21 settembre 2019, n. 105, convertito, con modificazioni, dalla legge 18 novembre 2019, n. 133, e altre disposizioni in materia di sicurezza nazionale cibernetica (3535);

GAGLIARDI ed altri: Modifica all'articolo 32 della Costituzione, in materia di tutela dell'attività sportiva come fondamentale diritto dell'individuo e interesse della collettività (3536);

BIANCOFIORE ed altri: Modifica all'articolo 28 del testo unico delle leggi di pubblica sicurezza, di cui al regio decreto 18 giugno 1931, n. 773, in materia di acquisto di equipaggiamenti militari non letali di protezione da parte dei giornalisti professionisti, dei pubblicisti, dei *foto-reporter* e dei videoperatori che esercitano la loro attività in zone di guerra o di conflitto armato (3537).

##### MINISTRO DEGLI AFFARI ESTERI E DELLA COOPERAZIONE INTERNAZIONALE:

Ratifica ed esecuzione dell'Accordo tra la Repubblica italiana e la Repubblica della Macedonia del Nord in materia di sicurezza sociale, fatto a Skopje il 25 luglio 2014 (3538);

Ratifica ed esecuzione dell'Accordo tra la Repubblica italiana e la Repubblica di Moldova in materia di sicurezza sociale, con Allegato, fatto a Roma il 18 giugno 2021 (3539).



**Seduta n. 667 di martedì 29 marzo 2022**

PINI ED altri: Riconoscimento della vulvodinia e della neuropatia del pudendo come malattie croniche e invalidanti nonché disposizioni per la loro diagnosi e cura e per la tutela delle persone che ne sono affette (3540).

**Seduta n. 668 di mercoledì 30 marzo 2022****Non risultano annunciati progetti di legge****Seduta n. 669 di giovedì 31 marzo 2022**

LICATINI: Modifica all'articolo 10 del testo unico di cui al decreto legislativo 31 dicembre 2012, n. 235, in materia di incandidabilità alle cariche elettive negli enti locali per i condannati per reati ambientali commessi nell'esercizio della carica di sindaco (3542);  
CASU e CIAGÀ: Disposizioni per il contrasto delle forme di dipendenza dal gioco d'azzardo lecito mediante l'applicazione delle tecniche di "spinta gentile" (3543);  
ORRICO: Interventi per la tutela, il risanamento ambientale e la rigenerazione urbana, sociale ed economica del centro storico della città di Cosenza (3544);  
TIRAMANI: Modifica all'articolo 48 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, in materia di svolgimento delle riunioni della giunta comunale mediante videoconferenza (3545).

**Seduta n. 670 di venerdì 1° aprile 2022**

MARROCCO: Disposizioni per la prevenzione delle discriminazioni e la tutela dei diritti delle persone che sono state affette da malattie oncologiche (3548)

**ATTI DI SINDACATO ISPETTIVO E DI INDIRIZZO:****Seduta n. 666 di lunedì 28 marzo 2022****MOZIONI:**

Masi 1-00614	ricerca per lo sviluppo dell'energia da fusione
<b>SVILUPPO ECONOMICO.</b>	
MONTARULI 3-02848	trattativa comune di Torino e regione con Stellantis

**Seduta n. 667 di martedì 29 marzo 2022****Mozione:**

VIANELLO 1-00616	detrazioni per l'acquisto di veicoli elettrici e impianti di ricarica
<b>LAVORO E POLITICHE SOCIALI.</b>	
MURA 5-07796	lotta ai falsi part time
COSTANZO 5-07797	stabilimento Mondo Convenienza di Calderara di Reno
RIZZETTO 5-07798	lavoratori dell'ispettorato nazionale del lavoro e di Anpal
INVIDIA 5-07799	smart working per i lavoratori fragili
TRAVERSI 4-11697	consentire l'acquisto di ponteggi «stranieri»
FASSINA 4-11699	discriminazione di due lavoratrici Alitalia

**Seduta n. 668 di mercoledì 30 marzo 2022****Mozione:**

BARZOTTI 1-00617	lavoratori digitali, dei creatori di contenuti digitali e delle piattaforme digitali
------------------	--



**LAVORO E POLITICHE SOCIALI.**

CARELLI 5-07807 Fondo integrativo «ex Fissa»

**SVILUPPO ECONOMICO.**

BENEDETTI 4-11701 trasferimento delle produzioni dal sito Valvitalia di Due Carrare (Padova) a Rivanazzano Terme

FURGIUELE 4-11704 sistema televisivo

FIORINI 4-11705 annuncio dell'arrivo di Silk-Faw a Reggio Emilia

**Seduta n. 669 di giovedì 31 marzo 2022****LAVORO E POLITICHE SOCIALI.**

BAGNASCO 4-11715 pagamento del Tfs/Tfr dei dipendenti pubblici

**SVILUPPO ECONOMICO.**

MANTOVANI 4-11725 sostegno delle imprese del comparto idroelettrico

**Seduta n. 670 di venerdì 1° aprile 2022****SVILUPPO ECONOMICO.**

DONZELLI 3-02865 frequenza TV ad Ap channel di Life 120

## SENATO

**PROVEDIMENTI APPROVATI**

- **S. 1228** - Modifica all'articolo 2 della legge 20 dicembre 2012, n. 238, per il sostegno e la valorizzazione del Pistoia Blues Festival
- **S. 2533** - Conversione in legge del decreto-legge 17 febbraio 2022, n. 9, recante misure urgenti per arrestare la diffusione della peste suina africana (PSA)
- **S. 2562** - Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 25 febbraio 2022, n. 14, recante disposizioni urgenti sulla crisi in Ucraina

**PROGETTI DI LEGGE****Seduta n. 419 di martedì 29 marzo 2022****Non risultano annunciati progetti di legge****Seduta n. 420 di mercoledì 30 marzo 2022**

GAUDIANO e altri: Disposizioni per la riduzione del disagio abitativo nei comuni con popolazione inferiore a 60.000 abitanti (2568);

GIRO e MALLEGGNI: Disposizioni in materia di promozione della musica popolare e amatoriale (2569);

MALLEGGNI: Modifiche alla disciplina di tassazione dei metalli preziosi (2570);

MALLEGGNI: Modifiche alla disciplina di tassazione dei metalli preziosi (2571);

BOTTO: Disposizioni fiscali in materia di valute virtuali e disciplina degli obblighi antiriciclaggio (2572).



**Seduta n. 421 di giovedì 31 marzo 2022**

RUSSO e altri: Modifiche alla legge 14 agosto 1991, n. 281, in materia di animali di affezione e di prevenzione del randagismo (2573).

**ATTI DI SINDACATO ISPETTIVO E DI INDIRIZZO:****Seduta n. 419 di martedì 29 marzo 2022****SVILUPPO ECONOMICO.**

BOLDRINI 3-03214

Tavolo nazionale della chimica

**Seduta n. 420 di mercoledì 30 marzo 2022****LAVORO E POLITICHE SOCIALI.**

BERNINI 3-03226

ampliamento della flessibilità e dell'utilizzo dei *voucher***SVILUPPO ECONOMICO.**

MANGIALAVORI 3-03227

Canale Italia 83 Extra in Calabria

LANNUTTI 4-06866

censure della RAI nelle cronache sulla crisi ucraina

**Seduta n. 421 di giovedì 31 marzo 2022****LAVORO E POLITICHE SOCIALI.**

LA MURA 3-03231

inserimento del personale operaio del Corpo forestale nei

ruoli del Ministero della difesa

LANNUTTI 4-06876

fondo integrativo ex fissa dei giornalisti

**SVILUPPO ECONOMICO.**

FATTORI 4-06869

annuncio della chiusura dello stabilimento Leonardo di

Pomezia

GASPARRI 4-06871

trattativa per la vendita di armi alla Colombia

**Settimana 4 - 8 aprile 2022****CAMERA****PROVVEDIMENTI APPROVATI**

- **C. 3200** - Modifica all'articolo 18-bis del testo unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell'immigrazione e norme sulla condizione dello straniero, di cui al decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286, in materia di rilascio del permesso di soggiorno alle vittime del reato di costrizione o induzione al matrimonio
- **Mozioni n. 1-00563, n. 1-00621, n. 1-00622 e altri n. 1-00623** concernenti iniziative in materia di allergie e intolleranze alimentari, con particolare riferimento alla celiachia



- **C. 3547** - Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 17 febbraio 2022, n. 9, recante misure urgenti per arrestare la diffusione della peste suina africana (PSA) (Approvato dal Senato)

### **PROGETTI DI LEGGE**

#### **Seduta n. 671 di lunedì 4 aprile 2022**

##### **Non risultano annunciati progetti di legge**

#### **Seduta n. 672 di martedì 5 aprile 2022**

BOLDI ed altri: Introduzione dell'articolo 175-*bis* del codice delle assicurazioni, di cui al decreto legislativo 7 settembre 2005, n. 209, in materia di tutela della concorrenza nell'ambito dei contratti di assicurazione sanitaria (3549);

CONSIGLIO REGIONALE DEL VENETO: Modifiche all'articolo 338 del testo unico delle leggi sanitarie, di cui al regio decreto 27 luglio 1934, n. 1265 (3550).

#### **Seduta n. 673 di mercoledì 6 aprile 2022**

GALLO ed altri: Istituzione dell'Autorità per l'etica dei dati e l'innovazione (3551).

#### **Seduta n. 674 di venerdì 8 aprile 2022**

BELLUCCI e ALBANO: Disposizioni concernenti l'esclusione della casa di abitazione del nucleo familiare dal valore del patrimonio immobiliare rilevante ai fini della determinazione dell'indicatore della situazione economica equivalente (3552);

BOLDRINI ed altri: Modifica all'articolo 37 della Costituzione, in materia di tutela dell'adempimento delle funzioni familiari nelle condizioni di svolgimento dell'attività lavorativa (3553);

ALBANO: Istituzione di un titolo di preferenza nei pubblici concorsi in favore dei parenti e dei coniugi delle persone decedute per COVID-19 (3554)

FIORAMONTI: Principi fondamentali in materia di contrasto del cambiamento climatico, riduzione delle emissioni di gas serra e transizione ecologica (3555).

### **ATTI DI SINDACATO ISPETTIVO E DI INDIRIZZO:**

#### **Seduta n. 671 di lunedì 4 aprile 2022**

##### **Non risultano depositati atti indirizzati al Ministro del lavoro e delle politiche sociali e al Ministro dello sviluppo economico**

#### **Seduta n. 672 di martedì 5 aprile 2022**

##### **LAVORO E POLITICHE SOCIALI.**

DE LORENZO 5-07838

GIACCONE 5-07839

PAGANO Ubaldo 5-07843

VARCHI 5-07845

discriminazioni di due lavoratrici Italia Trasporto Aereo  
nuovo contratto nazionale della vigilanza privata  
cosiddetto «bonus asilo»  
lavoratori della sede Pfizer di Catania



**Seduta n. 673 di mercoledì 6 aprile 2022****LAVORO E POLITICHE SOCIALI.**

VARCHI 5-07855 500 lavoratori del call center di Almaviva a Palermo  
MUGNAI 4-11767 armonizzazione delle indennità di amministrazione

**SVILUPPO ECONOMICO.**

VALLASCAS 2-01488 autotrasporto  
ERMELLINO 4-11772 carenza dei semiconduttori (microchip)

**Seduta n. 674 di venerdì 8 aprile 2022**

Risoluzione in Commissione XI:

TRIPEDI 7-00820 affidamento delle attività di Contact center alla società  
INPS Servizi S.p.A.

**LAVORO E POLITICHE SOCIALI.**

DORI 3-02880 stabilizzazione dei navigator  
PAGANO Ubaldo 5-07862 criteri dei Fondi paritetici interprofessionali nazionali per  
la formazione continua

**SVILUPPO ECONOMICO.**

DURIGON 4-11779 piano di ristrutturazione della Leonardo Company  
ZARDINI 4-11796 chiusura dell'Autodromo Adriaraceway di Adria (Rovigo)

## SENATO

**PROVEDIMENTI APPROVATI**

- **S. 2462** - Modifiche al testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, in materia di limitazione del mandato dei sindaci e di controllo di gestione nei comuni di minori dimensioni, nonché al decreto legislativo 8 aprile 2013, n. 39, in materia di inconfiribilità di incarichi negli enti privati in controllo pubblico
- **S. 1371** - Istituzione della Giornata nazionale della memoria e del sacrificio degli Alpini
- **S. 2459** - Deleghe al Governo per il sostegno e la valorizzazione della famiglia
- **S. 2450** - Ratifica ed esecuzione dell'Accordo tra il Governo della Repubblica italiana ed il Governo della Repubblica del Sud Africa sulla cooperazione nel settore della difesa, fatto a Roma il 28 marzo 2017 e a Pretoria il 18 luglio 2017
- **S. 2452** - Ratifica ed esecuzione dell'Accordo tra il Governo della Repubblica italiana e il Governo della Repubblica di Gibuti sulla cooperazione nel settore della difesa, fatto a Roma il 29 gennaio 2020
- **S. 2472** - Ratifica ed esecuzione dei seguenti Trattati: a) Trattato di cooperazione giudiziaria in materia penale tra la Repubblica italiana e la Repubblica orientale dell'Uruguay, fatto a Montevideo il 1° marzo 2019; b) Trattato sul trasferimento delle persone condannate tra la Repubblica italiana e la Repubblica orientale dell'Uruguay, fatto a Montevideo il 1° marzo 2019
- **S. 2473** - Ratifica ed esecuzione dell'Accordo fra il Governo della Repubblica italiana e il Laboratorio europeo di biologia molecolare relativo al Programma del Laboratorio





## **Settimana 11 - 15 aprile 2022**

### **CAMERA**

#### **PROVEDIMENTI APPROVATI**

- **C. 3495-A/R** - Conversione in legge del decreto-legge 1° marzo 2022, n. 17, recante misure urgenti per il contenimento dei costi dell'energia elettrica e del gas naturale, per lo sviluppo delle energie rinnovabili e per il rilancio delle politiche industriali

#### **PROGETTI DI LEGGE**

##### **Seduta n. 675 di lunedì 11 aprile 2022**

CONSIGLIO REGIONALE DELL'UMBRIA: Elenco delle imprese denuncianti episodi estorsivi o tentativi di condizionamento dell'attività imprenditoriale. Modifiche al codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (3556).

##### **Seduta n. 676 di martedì 12 aprile 2022**

CANCELLERI E MARTINCIGLIO: Modifiche alla legge 20 agosto 2019, n. 92, concernenti l'introduzione dell'educazione finanziaria nell'ambito dell'insegnamento dell'educazione civica (3557);

BELLUCCI ed altri: Introduzione dell'articolo 28-*bis* del testo unico delle leggi di pubblica sicurezza, di cui al regio decreto 18 giugno 1931, n. 773, in materia di acquisto di equipaggiamenti militari di protezione da parte dei giornalisti professionisti, dei pubblicitari, dei fotoreporter e dei videoperatori che esercitano la loro attività in zone di guerra o di conflitto armato (3558).

##### **Seduta n. 677 di mercoledì 13 aprile 2022**

**Non risultano annunciati progetti di legge**

#### **ATTI DI SINDACATO ISPETTIVO E DI INDIRIZZO:**

##### **Seduta n. 675 di lunedì 11 aprile 2022**

##### **LAVORO E POLITICHE SOCIALI.**

CAPARVI 4-11809

occupazione della Colussi di Petrignano di Assisi

##### **Seduta n. 676 di martedì 12 aprile 2022**

##### **SVILUPPO ECONOMICO.**

DE LORENZO 3-02888

gruppo Pfizer di Catania



VALLASCAS 3-02889	salvaguardia del tessuto produttivo del Paese
CHIAZZESE 3-02890	ecobonus auto
D'ALESSANDRO 3-02891	sostenere le imprese costrette al blocco della produzione
D'ETTORE 3-02892	sistema di intelligenza artificiale

**Seduta n. 677 di mercoledì 13 aprile 2022****LAVORO E POLITICHE SOCIALI.**

TIMBRO 4-11824	scadenza contratto dei cosiddetti «navigator»
TRAVERSI 4-11825	Ccnl degli autoferrotranvieri

**SVILUPPO ECONOMICO.**

FORNARO 4-11828	polo aeronautico di Tessera-Venezia
-----------------	-------------------------------------

## SENATO

**Il Senato no ha tenuto seduta nel corso della settimana**

## Settimana 19 - 22 aprile 2022

## CAMERA

**PROVEDIMENTI APPROVATI**

- **Risoluzioni n. 6-00221 e n. 6-00220** sul Documento di economia e finanza 2022 (Doc. LVII, n. 5)
- **C. 875-B** - Norme sull'esercizio della libertà sindacale del personale delle Forze armate e delle Forze di polizia a ordinamento militare, nonché delega al Governo per il coordinamento normativo

**PROGETTI DI LEGGE****Seduta n. 678 di martedì 19 aprile 2022**

PATASSINI: Istituzione di una zona economica speciale in alcune aree della regione Marche (3559);

CONSIGLIO REGIONALE DELLA CALABRIA: Modifiche al decreto legislativo 7 settembre 2012, n. 155, recante nuova organizzazione dei tribunali ordinari e degli uffici del pubblico ministero (3560).



**Seduta n. 679 di mercoledì 20 aprile 2022**

TRIZZINO: Disposizioni per la prevenzione delle discriminazioni e la tutela dei diritti delle persone guarite da malattie oncologiche (3561);

VITO: Istituzione di una Commissione parlamentare di inchiesta sull'esistenza di finanziamenti da parte di Stati esteri o di entità ad essi riconducibili nei riguardi di partiti o di esponenti politici italiani (3562);

RIZZETTO: Disposizioni per la prevenzione delle discriminazioni e la tutela dei diritti delle persone guarite da malattie oncologiche (3563).

**Seduta n. 680 di giovedì 21 aprile 2022**

MOLLICONE: Istituzione della Giornata nazionale dedicata ad Antonio Canova e disposizioni per la celebrazione del secondo centenario della morte dello scultore (3564).

**Seduta n. 681 di venerdì 22 aprile 2022**

BARBUTO ed altri: Modifiche all'articolo 2 della legge 20 agosto 2019, n. 92, concernenti l'introduzione dell'insegnamento di diritto ed economia politica nelle scuole secondarie di secondo grado e l'attribuzione del coordinamento dell'insegnamento dell'educazione civica ai docenti di discipline giuridiche ed economiche (3566);

PINI: Modifiche all'articolo 4 della legge 7 ottobre 1947, n. 1058, concernenti la soppressione della distinzione per sesso nella compilazione delle liste elettorali, l'indicazione del codice fiscale dell'elettore e l'omissione del cognome del coniuge per le donne coniugate o vedove (3567);

D'ELIA e UBALDO PAGANO: Disposizioni in materia di redazione del bilancio di genere da parte delle regioni e degli enti locali (3568);

SURIANO ed altri: Modifiche al codice penale, al codice di procedura penale e altre disposizioni concernenti l'introduzione dei reati di omicidio e di lesioni personali gravi o gravissime per inosservanza colposa delle norme sulla sicurezza nei luoghi di lavoro (3569);

BUTTI ed altri: Modifica all'articolo 12-ter della legge 27 gennaio 2012, n. 3, in materia di effetti dell'omologazione del piano del consumatore nel procedimento di composizione delle crisi da sovraindebitamento (3570);

MISITI: Modifiche al decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502, e altre disposizioni in materia di riorganizzazione del sistema preospedaliero e ospedaliero di emergenza e urgenza sanitaria, nonché istituzione e disciplina delle figure professionali del soccorritore e dell'autista soccorritore (3571).

**ATTI DI SINDACATO ISPETTIVO E DI INDIRIZZO:****Seduta n. 678 di martedì 19 aprile 2022**

Mozione:

Binelli 1-00628

sostegno della ricerca nel campo nucleare

**LAVORO E POLITICHE SOCIALI.**

CIPRINI 5-07891

assegno unico e universale per i figli a carico

CUNIAL 4-11847

concorso Estate INPSieme estero e vacanze tematiche

in Italia 2022

PEDRAZZINI 4-11856

35 lavoratori della Aeroflot impegnati nel nostro territorio

**SVILUPPO ECONOMICO.**

BENAMATI 3-02897	filiera dell'automotive
FORNARO 3-02898	uniformità dei prezzi dei carburanti nei distributori
EHM 3-02899	argini alle delocalizzazioni
BATTILOCCHIO 3-02900	centrali di energia elettrica di Civitavecchia e Brindisi

**Seduta n. 679 di mercoledì 20 aprile 2022****SVILUPPO ECONOMICO.**

VALLASCAS 5-07912	stabilimento Pfizer di Catania
BENAMATI 5-07913	continuità aziendale delle aziende legate alla Russia
MORETTO 5-07914	valorizzazione delle imprese della ceramica artistica e del vetro artistico di Murano
DE TOMA 5-07915	contributo alle imprese e agli esercenti arti e professioni
MASI 5-07916	settore dell'aeronautica

**Seduta n. 680 di giovedì 21 aprile 2022**

Risoluzione XI Commissione:

RIZZETTO 7-00828	clausola sociale per internalizzazione dei call center Inps
<b>LAVORO E POLITICHE SOCIALI.</b>	
RIZZETTO 5-07930	tutela degli ex lavoratori dei call center di Ita Airways
<b>SVILUPPO ECONOMICO.</b>	
BENAMATI 5-07926	progetti importanti di interesse comune europeo (Ipcei)

**Seduta n. 681 di venerdì 22 aprile 2022****LAVORO E POLITICHE SOCIALI.**

TRAVERSI 4-11900	certificazione di sicurezza per i ponteggi nei cantieri edili
<b>SVILUPPO ECONOMICO.</b>	
SCAGLIUSI 5-07945	diritti d'uso delle frequenze in banda 26 Ghz
BIGNAMI 4-11910	operatività degli uffici postali dell'Emilia-Romagna

## SENATO

**PROVVEDIMENTI APPROVATI**

- **Risoluzioni n. 1 e n. 100** sul Documento di economia e finanza 2022 (doc. LVII, n. 5) e dell'annessa Relazione sull'aggiornamento del piano di rientro verso l'obiettivo di medio periodo
- **S. 2588** - Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 1° marzo 2022, n. 17, recante misure urgenti per il contenimento dei costi dell'energia elettrica e del gas naturale, per lo sviluppo delle energie rinnovabili e per il rilancio delle politiche industriali (c.d. decreto bollette)



**PROGETTI DI LEGGE****Seduta n. 425 di mercoledì 20 aprile 2022**

REGIONE UMBRIA: Elenco delle imprese denuncianti episodi estorsivi o tentativi di condizionamento dell'attività imprenditoriale. Modifiche al codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (2583);

MININNO: Modifiche all'articolo 57 della Costituzione in materia di ripartizione dei seggi del Senato della Repubblica (2584);

MININNO: Modifica all'allegato C del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, in materia di operazioni di recupero del rifiuto organico (2585);

MARIN e altri: Iniziative volte alla sensibilizzazione e alla prevenzione del maltrattamento e l'abbandono degli animali d'affezione (2586);

CROATTI: Istituzione della Giornata nazionale per il diritto al divertimento in sicurezza (2587);

CAMPARI e altri: Nuove norme in materia di disturbi specifici di apprendimento in ambito lavorativo (2589);

BOTTICI e altri: Interpretazione autentica delle disposizioni di cui all'articolo 134, comma 4-bis, del decreto legislativo 7 settembre 2005, n. 209, in materia di bonus familiare e profondità dell'attestato di rischio (2590);

PISANI e altri: Disposizioni per il riconoscimento, la diagnosi e la cura della vulvodinia e della neuropatia del pudendo, nonché misure in favore delle persone che ne sono affette (2591);

PIRRO e altri: Istituzione Giornata Nazionale della defibrillazione precoce (2592).

**Seduta n. 426 di giovedì 21 aprile 2022****Non risultano annunciati progetti di legge****ATTI DI SINDACATO ISPETTIVO E DI INDIRIZZO:****Seduta n. 425 di mercoledì 20 aprile 2022**

Mozioni:

VERDUCCI 1-00478 sostegni al settore calzaturiero

**LAVORO E POLITICHE SOCIALI.**

DE BERTOLDI 3-03259 regime contributivo per le società tra professionisti (STP)

DRAGO 3-03267 esuberanti alla Pfizer di Catania

AUGUSSORI 3-03270 proroga delle tutele dei lavoratori fragili

ROMANO 3-03273 applicazione della contrattazione delle agenzie fiscali

all'Ispettorato nazionale del lavoro

TURCO 3-03278 ricollocazione dei lavoratori della ex Cementir di Taranto

BINETTI 3-03258 collocamento "mirato" per le persone disabili

**SVILUPPO ECONOMICO.**

FERRAZZI 3-03257 continuità operativa della Superjet international S.p.A.

DE FALCO 4-06908 divisione di TIM in due nuove società

PUGLIA 4-06909 piano industriale della Leonardo S.p.A. in Campania

PERGREFFI 4-06929 copertura rete telefonica mobile, internet ADSL e fibra

della valle Rossa



**Seduta n. 426 di giovedì 21 aprile 2022****LAVORO E POLITICHE SOCIALI.**

PACIFICO 4-06944

adeguamento pensionistico per gli ex appartenenti alla Polizia di Stato e Polizia penitenziaria

**Settimana 26 - 28 aprile 2022****CAMERA****PROVVEDIMENTI APPROVATI**

- **C. 2681-A** - Deleghe al Governo per la riforma dell'ordinamento giudiziario e per l'adeguamento dell'ordinamento giudiziario militare, nonché disposizioni in materia ordinamentale, organizzativa e disciplinare, di eleggibilità e ricollocamento in ruolo dei magistrati e di costituzione e funzionamento del Consiglio superiore della magistratura
- **Mozioni n. 1-00573, n. 1-00611, n. 1-00612, n. 1-00619 e n. 1-00625** concernenti iniziative in materia di Servizio civile universale
- **C. 2805** - Disposizioni in materia di statistiche in tema di violenza di genere (Approvata dal Senato)

**PROGETTI DI LEGGE****Seduta n. 682 di martedì 26 aprile 2022**

SGARBI: Disposizioni per l'acquisto del castello di Sammezzano da parte dello Stato, per la sua tutela e per la destinazione di esso a fini di pubblico interesse (3572);

SGARBI: Riconoscimento del tramonto sul cratere del vulcano Stromboli quale fenomeno naturale e paesaggio culturale immateriale d'interesse nazionale nonché istituzione di un fondo per la promozione turistica dei comuni dai quali esso è visibile (3573);

DORI: Modifiche al codice penale e altre disposizioni in materia di tutela degli animali e per la prevenzione dei processi di correlazione tra gli abusi sugli animali e la violenza contro le persone (3574).

**Seduta n. 683 di mercoledì 27 aprile 2022**

VARCHI ed altri: Modifica all'articolo 61 del codice penale, in materia di circostanza aggravante per delitti commessi in danno di arbitri e giudici di gara nelle manifestazioni sportive (3575);

CIABURRO ed altri: Modifiche al codice penale e al codice di procedura penale e altre disposizioni in materia di occupazione abusiva di immobili (3576).



**ATTI DI SINDACATO ISPETTIVO E DI INDIRIZZO:****Seduta n. 682 di martedì 26 aprile 2022****LAVORO E POLITICHE SOCIALI.**

CARELLI 3-02918	risparmio dei giornalisti beneficiari del Fondo «ex fissa»
MOLINARI 3-02919	reddito di cittadinanza Interrogazione
MENGA 3-02908	protezione contro l'esposizione alle radiazioni ionizzanti
GRIPPA 4-11912	alunni con disabilità
DELMASTRO DELLE VEDOVE 4-11923	rinvio a giudizio ex presidente Anpal

**Seduta n. 683 di mercoledì 27 aprile 2022****LAVORO E POLITICHE SOCIALI.**

CANTONE Carla 5-07978	perequazione delle pensioni e pensione di invalidità
DI MURO 4-11924	caso di indennità di disoccupazione

**SENATO****PROVVEDIMENTI APPROVATI**

- **Doc. XXIV, n. 64** a conclusione dell'esame dell'affare assegnato sulle problematiche relative al deflusso minimo vitale dei fiumi e dei torrenti
- **Mozioni n. 1-00473 (testo 2), 1-00481, 1-00480** relative alla Conferenza sul futuro dell'Europa
- **S. 865-B** - Modifica all'articolo 119 della Costituzione, concernente il riconoscimento delle peculiarità delle isole e il superamento degli svantaggi derivanti dall'insularità

**PROGETTI DI LEGGE****Seduta n. 427 di martedì 26 aprile 2022**

EVANGELISTA: Modifica all'articolo 2 della Costituzione, concernente l'inserimento della dignità dell'uomo in Costituzione (2593);

LUNESU e altri: Disposizioni per la prevenzione del fenomeno della violenza nei confronti delle donne, della violenza domestica e la tutela del minore dagli episodi di violenza assistita (2594).

**Seduta n. 428 di mercoledì 27 aprile 2022****Non risultano annunciati**

**ATTI DI SINDACATO ISPETTIVO E DI INDIRIZZO:****Seduta n. 427 di martedì 26 aprile 2022****SVILUPPO ECONOMICO.**

PITTELLA 3-03288

rilancio e la continuità produttiva del gruppo TIM S.p.A.

**Seduta n. 428 di mercoledì 27 aprile 2022****LAVORO E POLITICHE SOCIALI.**

RICHETTI 4-06963

indennità di amministrazione per il personale dirigenziale

dell'INL

**SVILUPPO ECONOMICO.**

MARILOTTI 3-03293

riconversione centrale termoelettrica a carbone di

Portovesme



## Osservatorio della prassi amministrativa in materia di lavoro

### INPS - Istituto Nazionale Previdenza Sociale

DATA	ESTREMI DELL'ATTO	OGGETTO
21 aprile 2022	<a href="#">Circolare n. 50</a>	Modalità di rilascio della Certificazione Unica 2022 e relativi adempimenti dell'INPS.
20 aprile 2022	<a href="#">Messaggio n. 1714</a>	Assegno unico e universale per i figli a carico di cui al decreto legislativo n. 230/2021. Ulteriori chiarimenti su maggiorazioni per il nucleo per figli maggiorenni e genitori separati.
14 aprile 2022	<a href="#">Messaggio n. 1666</a>	Riduzione aliquote contributive di cui all'articolo 9, comma 5, della legge 11 marzo 1988, n. 67. Applicabilità ai datori di lavoro di cui all'articolo 6 della legge 31 marzo 1979, n. 92.
7 aprile 2022	<a href="#">Messaggio n. 1569</a>	Presentazione della domanda di indennità straordinaria di continuità reddituale e operativa (ISCRO) per l'anno 2022.
7 aprile 2022	<a href="#">Messaggio n. 1568</a>	Prestazione economica di malattia a pagamento diretto per i soggetti iscritti al Fondo pensione lavoratori dello spettacolo. Istruzioni operative.
7 aprile 2022	<a href="#">Messaggio n. 1562</a>	Assegno di natalità (c.d. bonus bebè). Requisiti per i cittadini di Paesi terzi non comunitari.
7 aprile 2022	<a href="#">Messaggio n. 1560</a>	Aggiornamento anno 2022 della classificazione delle attività economiche ATECO 2007. Implementazione della procedura Iscrizione e Variazione azienda.
6 aprile 2022	<a href="#">Messaggio n. 1545</a>	Progetto "Integrazione dei servizi Inps sull'app IO". Servizi di pagamento dei contributi dei lavoratori domestici.
5 aprile 2022	<a href="#">Messaggio n. 1521</a>	Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR). Progetto di innovazione tecnologica: Consulente Digitale delle Pensioni.
5 aprile 2022	<a href="#">Messaggio n. 1515</a>	Prosecuzione dell'erogazione delle prestazioni pensionistiche riconosciute ai sensi della legge 30 luglio 2002, n. 189, in favore dei cittadini ucraini rimpatriati costretti a lasciare il loro paese d'origine in ragione del conflitto in corso in Ucraina.
1 aprile 2020	<a href="#">Messaggio 1480</a>	Comunicazione dell'importo definitivo dell'esonero autorizzato ai sensi degli articoli 16 e 16-bis del decreto-legge 28 ottobre 2020, n. 137, convertito, con modificazioni, dalla legge 18 dicembre 2020, n. 176.



**OSSERVATORIO DELLA PRASSI AMMINISTRATIVA IN MATERIA DI  
LAVORO**

1 aprile 2022	<a href="#">Circolare n. 46</a>	Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 6 novembre 2020, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 304 del 23 dicembre 2021, recante "Definizione dei criteri per il rilascio della Carta europea della disabilità in Italia" (c.d. Disability Card).
31 marzo 2022	<a href="#">Messaggio n. 1468</a>	Cessione del quinto delle pensioni. Decreto n. 23659 del 24 marzo 2022 del Ministero dell'Economia e delle finanze. Aggiornamento tassi per il secondo trimestre 2022.
31 marzo 2022	<a href="#">Messaggio n. 1459</a>	Articolo 44, comma 11-ter, del decreto legislativo 14 settembre 2015, n. 148. Intervento straordinario di integrazione salariale per processi di riorganizzazione e situazioni di particolare difficoltà economica. Istruzioni procedurali e contabili. Variazioni al piano dei conti.

**INL – Ispettorato Nazionale del Lavoro**

DATA	ESTREMI DELL'ATTO	OGGETTO
22 aprile 2022	<a href="#">Nota n. 881</a>	Comunicazione lavoratori autonomi occasionali – termine periodo transitorio.
19 aprile 2022	<a href="#">Nota n. 856</a>	Maxisanzione per lavoro sommerso.
7 aprile 2022	<a href="#">Circolare n. 2</a>	Erogazione della formazione di base e trasversale in FAD.



### Hanno collaborato a questo numero

---

**Roberto Cunsolo**

*Coordinatore Dipartimento "Commercialista del lavoro" FNC*

---

**Cesare Damiano**

*Già Ministro del lavoro, Presidente Associazione Lavoro&Welfare, Componente c.d.a. INAIL*

---

**Cinzia Brunazzo**

*Commercialista in Rimini*

---

**Maria Giovannone**

*Professore Aggregato in Diritto del Mercato del Lavoro Università degli Studi Roma Tre*

---

**Alessandro Ventura**

*Ricercatore area lavoro Fondazione Nazionale di Ricerca dei Commercialisti*

---

Per eventuali suggerimenti: [informativa@fncommercialisti.it](mailto:informativa@fncommercialisti.it)

